

<https://doi.org/10.47460/uct.v26i113.572>

Agenda de desarrollo inclusivo social para la colaboración institucional Municipal

Abel Cacho Revilla

<https://orcid.org/0000-0002-7035-0685>
ing.cachorevilla@hotmail.com
Universidad Nacional de la Frontera
Sullana - Perú

Virgilio Chasquibol Calongos

<https://orcid.org/0000-0001-6490-0188>
virgilio.chasquibol@untrm.edu.pe
Universidad Nacional Toribio Rodríguez de Mendoza
Chachapoyas - Perú

Milena Leticia Weepiu Samekash

<https://orcid.org/0000-0002-4734-9213>
milena.weepiu@untrm.edu.pe
Universidad Nacional Toribio Rodríguez de Mendoza
Chachapoyas - Perú

Yajaira Lizeth Carrasco Vega

<https://orcid.org/0000-0003-4337-6684>
ycarrasco@undc.edu.pe
Universidad Nacional de Cañete
Lima, Perú

Recibido (05/03/22) Aceptado (09/04/22)

Resumen: Esta investigación busca proponer un programa integral de desarrollo social que fortalezca la colaboración agencia-agencia del condado de Miracosta en Perú, para el 2020. El trabajo es de alcance cuantitativo, no experimental, descriptivo, activo y transparente. La información se recolectó a través de un cuestionario con un alfa de Cronbach de 0.939, aplicándose a una muestra de 345 residentes de Miracosta y 20 funcionarios de Salud, Sector Educativo y Social. Los resultados obtenidos demostraron que en la municipal de Miracosta existe un nivel de cooperación interinstitucional muy bajo, concluyendo que el programa de desarrollo social con inclusión propuesto es un instrumento esencial que contribuirá a la mejora de la cooperación entre instituciones, respaldándose en un marco tanto teórico, como metodológico con coherencia y consistencia. Proponiendo ejes de intervención que contribuyan al bienestar de los habitantes de la provincia de Miracosta, posiblemente al servicio de otras provincias con multitud de características de los bolsillos pobres del país.

Palabras Clave: Gestión municipal, desarrollo social inclusivo, agenda.

Social inclusive development agenda for municipal institutional collaboration

Abstract: This research seeks to propose a comprehensive social development program that strengthens the agency-agency collaboration of the county of Miracosta in Peru, by 2020. The work is quantitative, non-experimental, descriptive, active and transparent in scope. The information was collected through a questionnaire with a Cronbach's alpha of 0.939, applied to a sample of 345 residents of Miracosta and 20 officials from the Health, Educational and Social Sectors. The results obtained showed that in the municipality of Miracosta there is a very low level of inter-institutional cooperation, concluding that the proposed social development program with inclusion is an essential instrument that will contribute to the improvement of cooperation between institutions, based on a framework both theoretical and , as methodological with coherence and consistency. Proposing axes of intervention that contribute to the welfare of the inhabitants of the province of Miracosta, possibly at the service of other provinces with many characteristics of the country's poor pockets

Keywords: Municipal management, development, social, inclusive, agenda.



I. INTRODUCCIÓN

A través de los años, los programas sociales han extendido su cobertura hacia la población vulnerable e incrementaron paulatinamente su presupuesto. En el 2000, estos programas representaron 1.24 % del gasto neto total y para el 2020 se incrementó a 5.8 %. Además, los programas prioritarios implementados en el actual sexenio carecen del carácter de condicionalidad que tenían los programas en las administraciones anteriores.

Los programas que a continuación se mencionan se consideran prioritarios debido a que, de acuerdo con el Listado de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social publicado por el CONEVAL (2020), son los programas sociales a los que se les asignó una mayor cantidad de recursos en el PEF 2019 y 2020:

La Producción para el bienestar, el programa de becas escolares, la pensión para el bienestar de las personas adultas mayores, la atención a la salud de la población sin seguridad social, jóvenes construyendo el futuro, la pensión para el bienestar de las personas con discapacidad, sembrando vida,

La Agenda 2030 del Perú, en la que se establecen los Objetivos de Desarrollo Sostenible, es la experiencia actual de cooperación institucional entre Estados Miembros para la reducción de la pobreza. Sin embargo, los esfuerzos por lograr la coherencia institucional para lograr el desarrollo siguen siendo controvertidos a medida que persisten la pobreza y la desigualdad. [1] y [2].

El objetivo general de esta investigación es: Proponer un programa de desarrollo social inclusivo que fortalezca la colaboración entre la ciudad de Miracosta, un objetivo público logrado a través de cuatro metas específicas: 1) Identificar antecedentes teóricos, metodológicos y legales para proponer un programa inclusivo de desarrollo social; 2) Diagnosticar el grado de cooperación entre las agencias del municipio de Miracosta; 3) Diseñar un programa inclusivo de desarrollo social para fortalecer la cooperación entre las instituciones gubernamentales del condado de Miracosta y; 4) Validar el programa de desarrollo social cubierto por actores sociales y la evaluación de expertos para mejorar la colaboración entre las agencias del gobierno del condado de Miracosta.

II. DESARROLLO

Destacando los problemas claves para el logro del desarrollo de una sociedad inclusiva de la región se encuentran la débil cooperación institucional y la escasez de políticas sociales y laborales. Esto tiene implicaciones para las tasas de pobreza, exclusión y desigualdad,

especialmente en áreas rurales desfavorecidas [3].

Por consecuencia los enfoques multidisciplinares y soluciones integradas y adaptadas para explotar la ventaja comparativa de diferentes actores públicos y privados en los distintos niveles de gobierno estatal. La cooperación se ha centralizado y, a la fecha, no se ha logrado la cooperación interinstitucional local, debido al grado de interdependencia afectando así a las decisiones [4].

Los defectos organizativos provocaron una crisis de efectividad, generando una preocupación recurrente durante muchos años, pero la Agenda 2030 ha establecido mecanismos de supervisión intergubernamental proporcionando una dirección estratégica, fomentando una cultura centrada en resultados que en procesos. Actualmente, existen lagunas de información a la hora de adaptar el proceso de toma de decisiones a la realidad. La revolución de los datos debería ir acompañada por la gobernanza que asegure un acceso igualitario a las nuevas tecnologías e información de calidad sobre indicadores de desarrollo de manera universal. [5]

A nivel peruano, la Agenda Nacional (AN) es la agenda que distintos sectores de la sociedad celebraron en el 2002 y que ha llegado a representar el esfuerzo colaborativo entre las agencias para el desarrollo inclusivo del país [6]. Aunque se ha avanzado mucho con la Visión Perú 2050, orientando así los planes y políticas públicas que tiene el gobierno peruano, así como la cooperación y articulación de las partes en la sociedad [7]. Para que el desarrollo sostenible logre sus Objetivos, la cooperación institucional débil es común en los tres niveles de gobierno [8]. No hay indicadores ni datos para rastrear los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) a nivel local. Reflejando la debilidad social de las instituciones y la falta en mitigar la pobreza, como se evidencia la falta de reducción de la pobreza extrema entre 2016 y 2017 [9]. Lejos del objetivo de disminuir a la mitad la tasa de pobreza para 2030 (10,9%) [10].

Considerando la relevancia del territorio, el gobierno local y los diferentes actores sectoriales y de cooperación internacional, la participación de las universidades para sumar esfuerzos en el ámbito local y contribuir a la localización dinámica de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Existiendo diversas experiencias en desarrollo en la región latinoamericana y caribeña, iniciativas que debe ser impulsadas con mayor énfasis a través de la convergencia estratégica que ha sido el motivo de esta reunión. [11]

Reflejándose en las políticas de empleo y de inclusión social no han sido suficientes, a pesar de que la CR ha emitido muchas leyes relacionadas con los ODS [12]. En el año 2018, el pueblo peruano, presentó una

situación crítica en donde el 20.5% de la población peruana padecía de pobreza, siendo la población de la sierra rural la más afectada. Lo cual generó un deterioro de la pobreza, principalmente en el campo de las tierras altas [13].

El Plan de Desarrollo Regional Concertado de Cajamarca 2021 es un tratado que orienta las acciones de los diversos autores y distintas organizaciones sociales [14]. Todo esto es debido al número de pobladores que se encuentran en zona rural, siendo el gasto per cápita insuficiente. [15].

De hecho, la región de Cajamarca se identifica por ser una población predominantemente rural, que representa el 64,6% de su población total [16]. Por otro lado, en términos de inversión, Cajamarca tiene el menor índice de inversión pública per cápita. Por lo tanto, el interés de los gobiernos centrales y regionales se concentra en lograr la cooperación institucional entre los órganos de gobierno en sus distintos niveles, para así mitigar la pobreza.

Miracosta es un distrito que se encuentra en la provincia de Chota, cuenta con una población aproximada de 3.300 habitantes, de los cuales 100 son rurales. [17]. Encontrándose el 16% de pobreza a nivel nacional [18]. Hay un PDC en Miracosta, el plazo de planificación ha expirado, se está construyendo un nuevo PDC y ningún otro programa o pacto social promueve la colaboración entre agencias de desarrollo social. Toda la sociedad del distrito carece de políticas locales de integración social y profesional, lo que demuestra que, en la cual intervienen distintos sectores de la sociedad en el distrito, ejerciendo su profesión de forma aislada, consolidada y discreta.

III.METODOLOGÍA

El estudio tiene un propósito descriptivo definido, pues se han identificado y teorías que sustentan las variables propuestas y sus relaciones, siguiendo su estructura al método cuantitativo, permitiendo analizar, explorar y comprender el objeto desde un punto de vista deductivo, no se trata de un diseño empírico, debido a que las variables no son manipuladas ni interferidas intencionalmente, el marco teórico es el que guía la investigación [19], basándose en el diseño de transformación secuencial, que cuenta con cuatro fases vitales: 1) Diseño, 2) Recolección y análisis de la información, 3) Diagnóstico de la problemática, 4) Inferencia: Proposición y Discusión.

El estudio constituye un estudio de caso, cuya población incluye a residentes de la Comarca de Miracosta de un total de 3.300 habitantes y por las autoridades públi-

cas locales que intervienen en la comarca, de un total de 20 funcionarios de la salud. Se aplicaron técnicas para la elaboración y análisis de cuestionarios a 345 vecinos del municipio de Miracosta, así como a servidores públicos, representantes de las autoridades locales de un total de 20 gestores. así como se elaboró un perfil de observación y revisión documental y se utilizó para recolectar datos de fuentes primarias, secundarias y de terceros.

IV.RESULTADOS

De acuerdo a la percepción de los entrevistados, funcionarios de diferentes clases sociales que operan en el municipio de Miracosta, de un total de 20.345 habitantes del municipio, se comprobó que el grado de cooperación entre las instituciones del estado es muy bajo. se mantiene en 67,9%, seguida de baja con 19,5% y estable con 12,6%, como se puede observar.

Tabla 1. Nivel de colaboración institucional

Escala	Encuestado	%
Muy malo	248	67,9
Malo	71	19,5
Regular	46	12,6
Total	365	100,0

De lo que se puede observar en la Tabla 1, se desprende que en el Distrito Metropolitano de Miracosta, el grado de cooperación entre las instancias institucionales dominantes es muy bajo, debido al bajísimo nivel que hay en políticas públicas sociales inclusivas y ocupacional. Industria y grado de institucionalización Es muy bajo. dominio social.

En cuanto al grado de política de inclusión social y profesional, la muestra de 72,3% confirma que es muy bajo, 18,6% y muchas veces 9%, como se puede observar.

Tabla 2. Nivel de políticas sociales inclusivas y laborales

Escala	Encuestado	%
Muy malo	264	72,3
Malo	68	18,6
Regular	33	9,0
Total	365	100,0

La tabla 2 muestra que prevalecen niveles muy bajos de políticas de inclusión social y ocupacional, pues 85.2% muestras indicaron que están en total desacuerdo con que la Ciudad del Condado de Miracosta promueva iniciativas de poder acceder a ingresos económicos para un adecuado bienestar de los ciudadanos, el 89.9% dijo estar en desacuerdo con que el Área Metropolitana del Condado de Miracosta promueva el acceso a los servicios sociales adecuados para bienestar adecuado de los residentes en su jurisdicción, el 84.9% dijo que el gobierno del condado de Miracosta toma acciones vinculadas a programas que interfieren con su autoridad para disminuir la pobreza, el 94.8% dijo que la ciudad hace políticas públicas locales inclusivas para aumentar la productividad y la producción local y el 91.8% dijo que el Distrito de la Ciudad de Miracosta propone políticas públicas locales inclusivas para la creación y el empleo.

En cuanto al nivel de instituciones sociales, 69,3% de los encuestados afirmaron que prevalece muy bajo, 17,3% bajo y 13,4% frecuente, como se puede observar.

Tabla 3. Nivel social de la institución.

Escala	Encuestado	%
Muy Bajo	253	69,3
Bajo	63	17,3
Regular	49	13,4
Total	365	100,0

En la tabla 3 se puede apreciar que predomina un grado muy bajo de institucionalización social, ya que la muestra de 78.9% discrepa fuertemente de que el modelo de organización de la ciudad se base en lo que tiene para ofrecer. Para el desarrollo social, 95.1% fuertemente no están de acuerdo con que la Ciudad promueva la cooperación institucional para el desarrollo inclusivo social, 84.4% en total desacuerdo con que la Ciudad oriente la implementación de los compromisos para el desarrollo social inclusivo, 83.8% en total desacuerdo con que la ciudad mantenga un contacto con los representantes locales para el desarrollo de la inclusión social. El 79.5% declara no estar de acuerdo sobre la difusión urbana de una información amigable sobre el desarrollo social con inclusión y sobre los actos derivados de alianzas institucionales, el 86.0% manifiesta no estar de acuerdo el Gobierno de la Ciudad difunde información amistosa sobre indicadores de pobreza y el 77.3% manifestó que están totalmente en desacuerdo con la implementación de las interposiciones de la Ciudad de acuerdo con su mapa a actores locales.

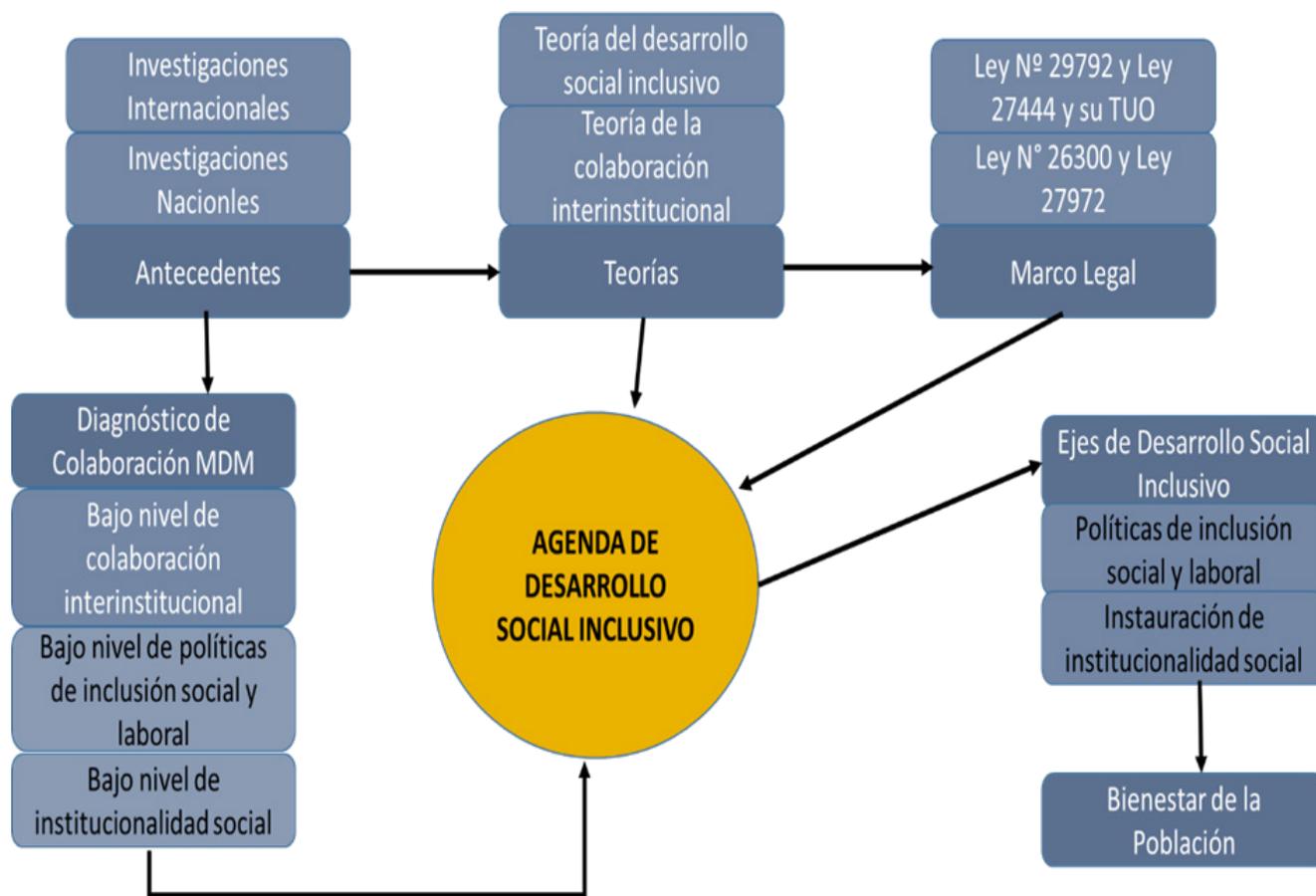


Figura 1. Conceptualización de la Agenda de Desarrollo Social Inclusivo.

Fuente: Elaboración propia

V.CONCLUSIONES

La Ciudad de Miracosta en el Perú tiene un bajo nivel de cooperación interinstitucional, debiéndose esto a su nivel de inclusión social y políticas laborales muy bajas y un nivel de institucionalización social muy bajo.

A pesar de que se promueve el Distrito de la Ciudad de Miracosta, se muestra una cobertura insuficiente de las políticas de Estado. Por ende, es necesario incrementar la producción y productividad local y generar empleos promovidos por la Municipalidad del Condado de Miracosta.

El gobierno del distrito de Miracosta promueve políticas para aumentar la producción y la productividad local y crear empleos. El resultado es que existen algunas iniciativas para acceder a recursos económicos para el bienestar adecuado de las personas lideradas por el gobierno del Municipio Miracosta, que muestra un débil nivel de integración local.

El modelo organizativo de ciudades gestionadas centralmente no es adecuado para el desarrollo social global, con la estructura orgánica de una ciudad inadecua-

da, un flujo de trabajo urbano inadecuado, herramientas obsoletas de gestión de políticas sociales, ausencia de un esquema de procesos, sistema integrado de información para disminuir las brechas sociales. Asimismo, la baja promoción entre instituciones para el desarrollo inclusivo de la sociedad, la falta de compromiso con el desarrollo inclusivo de la sociedad, la impropia comunicación entre la ciudad y los representantes locales para el desarrollo integral.

Esta agenda nacional para el desarrollo inclusivo, contribuirá al mejoramiento de la cooperación institucional, se encuentra sustentado tanto en un marco teórico, en un marco metodológico y en un marco legal coherente, solo puede brindar una intervención lógica adecuada para el diagnóstico, proponiendo dos ejes de intervención que contribuyen a la felicidad de la gente del condado de Miracosta, pudiendo servir a otros pueblos con patrones de pobreza parecidos en todo el país.

REFERENCIAS

- [1] Centro Nacional de Planeamiento Estratégico, «www.ceplan.gob.pe,» 04 07 2017. [En línea]. Available: <https://www.ceplan.gob.pe/wp-content/uploads/2017/07/INVPeru-04-07-2017-para-web.pdf>.
- [2] F. Sánchez Hernández, «De la pobreza como problema a la pobreza como virtud,» *Veritas*, n° 69-88, 2019.
- [3] M. Dirven y D. Candia, «Medición de los rural para el diseño e implementación de políticas de desarrollo rural,» 2020. [En línea]. Available: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45317/1/S2000252_es.pdf.
- [4] K. Arias Yurisch, K. Retamal Soto y C. Ramos Fuenzalida, «Inter municipal cooperation in Latin America: current situation and future research challenges,» *Revista de Administración Pública*, n° 575-591, 2019.
- [5] A. Ayuso, «Naciones Unidas: revisando los retos de la Agenda de desarrollo,» CIDOB, 2020.
- [6] Acuerdo Nacional, «<https://acuerdonacional.pe>,» 19 04 2020. [En línea]. Available: <https://acuerdonacional.pe/politicas-de-estado-del-acuerdo-nacional/politicas-de-estado%e2%80%8b/politicas-de-estado-castellano/>.
- [7] acuerdo nacional, «<http://acuerdonacional.pe>,» 29 04 2019. [En línea]. Available: <http://acuerdonacional.pe/2019/04/sesion-126-aprobacion-de-la-vision-del-peru-al-2050/>.
- [8] Instituto Nacional de Estadística e Informática, «www.inei.gob.pe,» 2016. [En línea]. Available: https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib1429/libro.pdf.
- [9] Instituto Nacional de Estadística e Informática, «www.inei.gob.pe,» 2018. [En línea]. Available: https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib1578/libro.pdf.
- [10] J. Guabloche, «Perú: Cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible,» *Moneda*, n° 23-29, 2018.
- [11] P. Yépez, R. Álvarez y I. Barcos, «Una visión salubrista de la convergencia estratégica para la agenda 2030 de Desarrollo Sostenible,» *Rev Cubana Salud Pública*, 2020.
- [12] M. Artica Martínez, «Los Objetivos de Desarrollo Sostenible y el Parlamento Peruano. Informe Técnico, Congreso de la República, Lima, Lima,» 2018.
- [13] Instituto Nacional de Estadística e Informática, «www.inei.gob.pe,» 2019. [En línea]. Available: https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib1646/libro.pdf.
- [14] Gobierno Regional de Cajamarca, «<https://siar.regioncajamarca.gob.pe>,» 12 11 2010. [En línea]. Available: <https://siar.regioncajamarca.gob.pe/>: <https://siar.regioncajamarca.gob.pe/documentos/plan-desarrollo-regional-concertado-2021>.
- [15] Diario Gestión, «<https://gestion.pe>,» 2016. [En línea]. Available: <https://gestion.pe/economia/cajamarca-sigue-siendo-region-pobre-pais-118323-noticia/?ref=gesr>.
- [16] Instituto Nacional de Estadística e Informática, «www.inei.gob.pe,» 07 11 2018. [En línea]. Available: <https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/noticias/nota-de-prensa-no-194-2018-inei.pdf>.
- [17] Instituto Nacional de Estadística e Informática, «www.inei.gob.pe,» 2018. [En línea]. Available: https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib1558/.
- [18] Instituto Nacional de Estadística e Informática, «www.inei.gob.pe,» 2020. [En línea]. Available: https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib1718/Libro.pdf.
- [19] R. Hernández Sampieri, C. Fernández Collado y M. Baptista Lucio, *Metodología de la Investigación - Sexta Edición*, Mexico: Interamericana Editores, 2014.

RESUMEN CURRICULAR



Abel Cacho Revilla, Ingeniero Industrial con una Maestría en Ciencias con mención en Sistemas Integrados de Gestión de la Calidad, Ambiente, Seguridad y Responsabilidad Social Corporativa, con diferentes estudios relacionados a los Sistemas Integrados de Gestión (ISO 9001, ISO 14001 y ISO 45001). Actualmente laborando como Especialista en Seguridad y Salud en el Trabajo de la Universidad Nacional



Virgilio Chasquibol Calongos, Licenciado en administración, máster en dirección de proyectos y maestro en ciencias sociales; experiencia en micro finanzas, docencia universitaria y desarrollo organizacional.



Milena Leticia Weepiu Samekash, Licenciada en Turismo y Administración con una Maestría en Gestión Pública y Doctora En Educación, desempeñándome como docente universitario en la Universidad Nacional Toribio Rodríguez de Mendoza. Natural de la cultura amazónica de la familia de los jíbaros, es aguaruna.



Yajaira Lizeth Carrasco Vega, Licenciada en Administración con una Maestría en Dirección y Organización del Talento Humano Con un Doctorado en Administración, actualmente me desempeño como docente ordinario de la Universidad de Cañete.